

Số: /BC-PC

Thanh Hóa, ngày tháng năm 2026

BÁO CÁO

Thẩm tra dự thảo Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định chính sách hỗ trợ cho các đối tượng dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính; dôi dư do bố trí, sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và bố trí công an chính quy về xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh

Kính gửi: Hội đồng nhân dân tỉnh

Thực hiện sự phân công của Thường trực HĐND tỉnh, sau khi nghiên cứu dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh kèm theo Tờ trình số 55/TTr-UBND ngày 15/5/2026 của UBND tỉnh về việc đề nghị ban hành Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho các đối tượng dôi dư do sắp xếp đơn vị hành chính; dôi dư do bố trí, sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và bố trí công an chính quy về xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh; Ban Pháp chế báo cáo HĐND tỉnh kết quả thẩm tra như sau:

I. CĂN CỨ PHÁP LÝ

Ban Pháp chế cơ bản thống nhất với các căn cứ pháp lý nêu trong dự thảo Nghị quyết của HĐND tỉnh. Tuy nhiên, quy định tại khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành VBQPPL năm 2025 và điểm a khoản 1 Điều 38 Nghị định 79/2025/NĐ-CP là căn cứ để áp dụng cho việc bãi bỏ các Nghị quyết, hiện chưa bị sửa đổi, bổ sung, do đó, đề nghị bỏ căn cứ Nghị định số 187/2025/NĐ-CP.

II. SỰ CẦN THIẾT VÀ THẨM QUYỀN BAN HÀNH NGHỊ QUYẾT

1. Sự cần thiết

- Tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 181/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định: “*Thời gian thực hiện chính sách từ ngày 01/8/2019 - 31/12/2021*”.

- Tại khoản 3 Điều 1 Nghị quyết số 233/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh quy định thời gian thực hiện: “*3.1. Đối với cán bộ, công chức cấp xã, người hoạt động không chuyên trách, chủ tịch hội đặc thù ở cấp xã, người hoạt động không chuyên trách ở thôn, tổ dân phố dôi dư do bố trí, sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP của Chính phủ: thời gian thực hiện chính sách từ ngày 01/01/2020 - 31/12/2022;*

3.2. Đối với công chức là Trưởng Công an xã, thị trấn và người hoạt động không chuyên trách là Phó Trưởng công an xã, thị trấn dôi dư do đưa Công an chính quy về xã, thị trấn: thời gian thực hiện chính sách từ ngày 01/01/2020 - 31/12/2025 (theo lộ trình bố trí Công an chính quy)”.

Như vậy, các chính sách hỗ trợ quy định tại hai nghị quyết nêu trên đã hết thời gian thực hiện, đồng thời việc giải quyết chế độ, chính sách cho các đối tượng thụ hưởng trên địa bàn tỉnh đã hoàn thành; các nghị quyết không còn đối tượng áp dụng. Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành Nghị quyết để bãi bỏ hai Nghị quyết nêu trên là cần thiết.

2. Thẩm quyền

Khoản 2 Điều 8 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật năm 2025, quy định: “*Văn bản quy phạm pháp luật bị bãi bỏ bằng văn bản của chính cơ quan, người có thẩm quyền đã ban hành văn bản đó hoặc bằng văn bản của cơ quan, người có thẩm quyền, trừ trường hợp quy định tại điểm a, b khoản 2 Điều 54 của Luật này*”.

Khoản 1 Điều 15 Luật Tổ chức chính quyền địa phương năm 2025, quy định: “*Hội đồng nhân dân tỉnh ban hành nghị quyết về những vấn đề thuộc nhiệm vụ, quyền hạn của Hội đồng nhân dân cấp mình; bãi bỏ, sửa đổi, bổ sung, thay thế văn bản do mình ban hành khi xét thấy không còn phù hợp hoặc trái pháp luật*”.

Do đó, việc Hội đồng nhân dân tỉnh xem xét ban hành Nghị quyết để bãi bỏ Nghị quyết số 181/2019/NQ-HĐND ngày 10/7/2019 và Nghị quyết số 233/2019/NQ-HĐND ngày 12/12/2019 của Hội đồng nhân dân tỉnh là đúng thẩm quyền theo quy định của pháp luật.

III. VỀ NỘI DUNG DỰ THẢO NGHỊ QUYẾT

Việc xây dựng Nghị quyết đã tiến hành đầy đủ các quy trình, hồ sơ, thủ tục, phù hợp với Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; nội dung dự thảo Nghị quyết bảo đảm phù hợp với quy định của pháp luật và tình hình thực tế tại địa phương.

Tuy nhiên, Ban Pháp chế nhận thấy về kỹ thuật trình bày văn bản của dự thảo Nghị quyết chưa phù hợp, cụ thể:

- Tên của Điều 1 dự thảo nghị quyết lặp lại toàn bộ tên của nghị quyết là không cần thiết, đề nghị sửa lại thành “**Điều 1. Bãi bỏ toàn bộ các nghị quyết của Hội đồng nhân dân tỉnh, gồm:**” sau đó liệt kê tên các nghị quyết bị bãi bỏ;

- Tại khoản 3 Điều 2 dự thảo nghị quyết quy định: “3. Đề nghị Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh phối hợp giám sát việc tổ chức triển khai, thực hiện.” đề nghị bỏ nội dung này, bởi đây là nghị quyết được ban hành để bãi bỏ văn bản đã không còn đối tượng áp dụng, không phát sinh nhiệm vụ mới do đó việc đề nghị giám sát trong trường hợp này làm phát sinh thêm nhiệm vụ không cần thiết cho Ủy ban Mặt trận Tổ quốc Việt Nam tỉnh và các tổ chức chính trị - xã hội cấp tỉnh.

IV. KIẾN NGHỊ

Trên cơ sở ý kiến thẩm tra của Ban Pháp chế và ý kiến thảo luận của đại biểu HĐND tỉnh, kính đề nghị HĐND tỉnh thông qua Nghị quyết bãi bỏ các Nghị quyết quy định chính sách hỗ trợ cho các đối tượng dôi dư do sắp xếp đơn vị

hành chính; đôi dư do bố trí, sắp xếp theo Nghị định số 34/2019/NĐ-CP và bố trí công an chính quy về xã, thị trấn trên địa bàn tỉnh như đề nghị của UBND tỉnh tại Tờ trình số 55/TTr-UBND ngày 15/5/2026.

Ban Pháp chế kính trình HĐND tỉnh xem xét, quyết định./.

Nơi nhận:

- Như trên;
- Thường trực HĐND tỉnh;
- UBND tỉnh;
- Đại biểu HĐND tỉnh;
- Lưu: VT, PC.

TM. BAN PHÁP CHẾ
TRƯỞNG BAN

Nguyễn Quốc Hải